



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ	
פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

המשפטים	משרד:
הממונה על העמדת המידע לציבור	יחידה מזמינה:
04/05/2021	תאריך:

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
התקשרות עם עו"ד אריאלה קלעי, פנסיונרית משרד המשפטים, לצורך מתן שירות סיוע בבדיקת חשיפתם של תיקים של משרד המשפטים המופקדים בארכיון המדינה.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	אריאלה קלעי
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	קוד ספק בממשלה: 41592727 עוסק פטור מס': 030164123
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	עד 50,000 ₪ לשנה עם אופציה להרחבה לשנתיים נוספות.
תקופת ההתקשרות:	שנה עם אופציה לשנתיים נוספות.

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
 (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ).
3. נימוקים והערות נוספות

1. בשנים 2016-2017 החל ארכיון המדינה לעבור שינוי דיגיטלי משמעותי; במקביל לסריקת כלל התיקים המופקדים לקבצים אלקטרוניים, פעל הארכיון לפרסם באתר את רשימת התיקים המופקדים ולפרסם תיקים שונים שאין מניעה לחשפם לציבור. בתוך כך, הורה היועץ המשפטי לממשלה להתנות את גישת הציבור למסמכי ארכיון המדינה באישורם של משרדי הממשלה שהפקידו אותם. משרד ממשלתי יכול היה לבחור אם לאפשר את פרסום התיק שהפקיד לשיקול דעתו של ארכיון המדינה, או לקבל בעצמו את ההחלטה אם לחשוף תיק שהפקיד. לנוכח אופי פעילותו של משרד המשפטים ומהותם של התיקים שהפקיד בארכיון המדינה במרוצת השנים, משרד המשפטים מצא לנכון להותיר את אישור חשיפת התיקים שהופקדו בידיו (כך עשו, גם משרד החוץ, משרד הביטחון ומשרדים אחרים נוספים). לכן, לצורך חשיפה ופרסום תיק, על משרד המשפטים לבדוק את התיק הנדרש ולקבל החלטה בדבר חשיפתו לציבור, בהתייעצות עם הגנז. לא תהיה חשיפה של חומר בטרם עבר בדיקה, אף אם תקופת ההגבלה של התיק חלפה.
2. חשיפת החומרים לציבור נעשית על פי החובה הקבועה בחוק הארכיונים, תשט"ו-1955 ותקנות הארכיונים (עיון בחומר ארכיוני המופקד בגנזך), התש"ע-2010; החשיפה נעשית הן בשל בקשה מן הציבור, הן בחלוף תקופת ההגבלה הקבועה בתקנות. יודגש, כי חשיפת החומרים הארכיוניים היא בגדר חובה, בעוד שמועד החשיפה משתנה לפי נסיבותיו של כל התיק (תוכנו, מועד יצירתו, תקופת ההגבלה החלה עליו והאם התבקש ע"י הציבור באופן אקטיבי).
3. בשנת 2020 הוגש בג"צ נגד משרד המשפטים (בג"צ 9022-20) אשר עסק במערך הפקדתם של תיקים ארכיוניים בארכיון המדינה ובמערך חשיפתם של התיקים שהופקדו. בין היתר, נטען כי משרד המשפטים גורר רגליו ולא מאפשר לציבור לעיין בתיקים שהופקדו בארכיון המדינה אשר תקופת ההגבלה שלהם הסתיימה. ביקורת זו הגיעה ליחידתנו, ומדגישה את החובה המוטלת על משרד המשפטים לחשוף תיקים לפי תכנית עבודה סדורה, ולא רק בתגובה לבקשה מן הציבור.
4. לצורך התמודדות עם בחינת החומרים והמסמכים שהתקבלו בשאלה האם לפרסמם, התקשר המשרד בחודש פברואר 2018 עם עו"ד אריאלה קלעי, בין היתר, לצורך ייעוץ למשרד בנושא חשיפת חומרים מסווגים בתיקים הנ"ל. ההתקשרות הוארכה לשנה נוספת. בהמשך, אושרה התקשרות ביום 02/06/2020 למשך שנה ובחודש מאי 2021 אושרה התקשרות נוספת עם עו"ד אריאלה קלעי, למשך שנה נוספת. התקשרות זו מסתיימת בחודש הנוכחי (מאי 2022).

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

5. ההתקשרות עם עו"ד קלעי נעשתה, בין היתר, על בסיס ניסיונה הרב בתחומים הנדרשים לחשיפה ובחשיפת חומרים לגופם, כמו כן, היכרות רבת שנים עם גורמים ממשלתיים מקבילים בתחום. בזכות התקשרות זו ופעולות נוספות, צמצם משרד המשפטים פערים משמעותיים בבדיקת תיקים שנדרשו לחשיפה מן הציבור. כך, החל משנת 2017 ועד היום התבקשו לחשיפה 2,645 תיקים, מתוכם נחשפו כ- 2,005 תיקים. נכון למועד זה, ממתניי לחשיפה 640 תיקים, כאשר מידי שנה, מתבקשים בממוצע כ- 300 תיקים לחשיפה. חשוב לציין, שכל תיק עשוי להכיל מאות מסמכים, וחלקם כוללים חומרים רגישים שלחשיפתם השפעות רוחב ציבוריות.
6. ההתקשרות הנוכחית, מבוקשת לשם בדיקת תיקים מסוימים, כ- 1,400 תיקים של לשכות שרי המשפטים בעבר - החל משנת 1979 ועד לשנת 2005 - אשר עו"ד קלעי מכירה עוד מתקופת כהונתה במשרד ואף לקחה חלק ביצירתם. לעו"ד קלעי מומחיות ייחודית בנושא המדובר, שכן שימשה כיועצת השר בטווח שנים אלו, לעיתים מתוך לשכה השר, לעיתים כגורם המקשר בין לשכת השר למחלקות ייעוץ וחקיקה. היכרותה עם התיקים הנזכרים מאפשרת את בדיקתם באופן יסודי ובזמן מינימאלי. כיום, אין ספק אחר שיכול לבצע את העבודה הנדרשת, כפי שמצופה מעו"ד קלעי לבצעה. כניסה של ספק אחר לתחום, מחייבת הכשרה ממושכת של שנה לפחות, בנוסף להיכרות המתחייבת עם פעילותו ההיסטורית של המשרד, לרבות עבודת לשכות השרים.
7. תשומת הלב כי מדובר בהיקף תיקים רחב ובתיקים בפרופיל גבוה, כך שניתן להעריך כי ידרשו התייעצויות נוספות עם גורמים ממשלתיים נוספים ביחס לחשיפת התיקים ואף כתיבת חוות דעת והתייעצויות עם הגנות, לצורך הבאת תיקים לאישור ועדת שרים, במידת הצורך. המדובר בפעולות שבהכרח יאריכו את הזמן והמשאבים הנדרשים לבדיקת כל תיק ותיק, ואלו יושפעו מכמות המסמכים התיק, כמות הגורמים המעורבים ומידת רגישות החומר. לפיכך, ישנה סבירות גבוהה מאוד כי התקשרות של שנה אחת לא תספיק כדי להשלים את הפרויקט.
8. בנוסף, שירותיה של עו"ד קלעי נדרשים גם על ידי מנהל רשומות וידע של המשרד (אגף הלוגיסטיקה), האמון בין היתר, על הפקדת תיקים היסטוריים של משרד המשפטים בארכיון המדינה (עניין שגם התבקש לבירור בבג"צ הנזכר לעיל). נמסר לי ממנהל רשומות וידע כי בימים אלו מתקיים פרויקט לזיהוי וטיפול בחומרים מתוך כ-350 ארגזים הממתניי להפקדה בארכיון המדינה, אשר בטרם יופקדו, יש למפות ולהגדיר את תקופת ההגבלה של החומרים כמו גם לערוך התייעצות מול משרדים אחרים רלוונטיים בדבר הצורך בהפקדתם או המשך הטיפול בהם. המדובר בפרויקט שגם הוא, צריך להיעשות על ידי מי שהינו בעל המומחיות וניסיון בחומרים מסוג זה ועו"ד קלעי היא היחידה שעונה לדרישות הכרחיות אלו למיטב ידיעתי..

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

בכבוד רב,

	הממונה על העמדת מידע לציבור	מיטל כץ
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית


מיטל כץ, עו"ד
הממונה על העמדת מידע לציבור
משרד המשפטים